

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|----|
| § 1 Einleitung | 17 |
| § 2 Historische Entwicklung europäischer Parteien, ihrer Finanzierung und Regulierung | 20 |
| A. Zur historischen Entwicklung europäischer Parteien, ihrer derzeitigen Organisation und Einnahmen | 20 |
| I. Die Entwicklung einzelner europäischer Parteien | 20 |
| 1. Europäische Volkspartei (EVP) | 20 |
| 2. Sozialdemokratische Partei Europas (SPE) | 22 |
| 3. Allianz der Liberalen und Demokraten für Europa (ALDE) | 24 |
| 4. Europäische Grüne Partei (EGP) | 25 |
| 5. Europäische Freie Allianz (EFA) | 27 |
| 6. Europäische Linke (EL) | 27 |
| 7. Allianz der Europäischen Konservativen und Reformisten (AECR) ... | 28 |
| 8. Europäische Demokratische Partei (EDP) | 28 |
| 9. EUDemokraten (EUD) | 29 |
| 10. Europäische Christliche Politische Bewegung (ECPB) | 30 |
| 11. Europäische Allianz für Freiheit (EAF) | 30 |
| 12. Allianz der Europäischen nationaler Bewegungen (AENB) | 30 |
| 13. Bewegung für ein Europa der Freiheit und Demokratie (MELD) | 30 |
| II. Transnationale Parteien | 31 |
| 1. Newropeans | 31 |
| 2. Europa – Demokratie – Esperanto (E-D-E) | 31 |
| 3. Vereintes Europa | 31 |
| 4. Libertas | 32 |
| III. Entwicklung des europäischen Parteiensystems | 32 |
| B. Entwicklung der Parteienfinanzierung | 37 |
| I. Finanzierung aus Fraktionsmitteln | 37 |
| II. Geschichte des Art. 138a EGW Art. 191 EGV/Art. 10 Abs. 4 EUV | 38 |
| III. Verfahren der Verordnungsgebung | 41 |
| C. Tatsächliche Entwicklung der Finanzhilfen der Union sowie der Einnahmen der Europaparteien | 50 |

| | |
|--|-----|
| § 3 Grundprobleme einer öffentlichen Finanzierung politischer Parteien auf europäischer Ebene | 56 |
| A. Zulässigkeit öffentlicher Finanzhilfen an europäische Parteien | 56 |
| B. Chancen und Gefahren einer öffentlichen Finanzierung von europäischen Parteien | 58 |
| I. Öffentliche Finanzierung und Parteifunktionen | 58 |
| 1. Ausfüllung der „klassischen“ Parteifunktionen durch europäische Parteien | 59 |
| a) Vermittlungsfunktion | 59 |
| b) Elitenrekrutierungsfunktion | 62 |
| c) Reduktionsfunktion | 63 |
| d) Integrationsfunktion | 65 |
| e) Regierungsfunktion | 67 |
| f) Innovationsfunktion | 67 |
| g) Repräsentationsfunktion | 68 |
| h) Partizipationsfunktion | 69 |
| i) Zusammenfassung | 70 |
| 2. Gründe der mangelnden Ausfüllung „klassischer“ Parteifunktionen ... | 71 |
| a) Europäische Parteien und das strukturelle Demokratiedefizit | 71 |
| b) Europäische Parteien und das institutionelle Demokratiedefizit ... | 75 |
| c) Zusammenfassendes Ergebnis | 80 |
| 3. Spezifische Aufgaben europäischer Parteien | 80 |
| a) Koordinierungsaufgabe | 81 |
| b) Kommunikationsaufgabe | 82 |
| c) Bewertung dieser unionspezifischen Parteifunktionen | 82 |
| 4. Auswirkungen einer öffentlichen Finanzierung auf die Funktionserfüllung | 83 |
| a) Grundsätzliche Gefahren einer öffentlichen Finanzierung | 83 |
| b) Grundsätzliche Vorteile einer öffentlichen Finanzierung | 87 |
| c) Besonderheiten auf Unionsebene | 91 |
| II. Schlussfolgerungen | 102 |
| C. Pflicht zu einer öffentlichen Finanzierung | 106 |
| § 4 Parteienrechtliche Grundprinzipien im Europarecht | 109 |
| A. Grundsatz der Parteienfreiheit | 110 |
| I. Parteienfreiheit in der Bundesrepublik Deutschland | 110 |
| 1. Parteigründungsfreiheit | 111 |
| 2. Parteienbetätigungsfreiheit | 111 |
| 3. Staatsfreiheit der Parteien | 112 |

| | | |
|------------|--|------------|
| II. | Die Parteienfreiheit in anderen Mitgliedstaaten der Union | 114 |
| III. | Parteienfreiheit auf der Ebene der Europäischen Union | 117 |
| 1. | Parteigründungsfreiheit | 117 |
| 2. | Betätigungsfreiheit | 119 |
| 3. | Staatsfreiheit/Unionsfreiheit der Parteien | 120 |
| B. | Prinzip der Chancengleichheit | 122 |
| I. | Chancengleichheit in der Bundesrepublik Deutschland | 122 |
| II. | Das Prinzip der Chancengleichheit in den Mitgliedstaaten der Union | 124 |
| III. | Das Prinzip der Chancengleichheit im europäischen Recht | 127 |
| C. | Recht der Bürger auf gleiche Teilhabe an der politischen Willensbildung | 138 |
| I. | Recht auf gleiche Teilhabe an der politischen Willensbildung in der Bundesrepublik Deutschland | 138 |
| II. | Recht auf gleiche Teilhabe an der politischen Willensbildung in den Mitgliedstaaten der Europäischen Union | 139 |
| III. | Das Recht auf gleiche Teilhabe an der politischen Willensbildung im europäischen Recht | 139 |
| D. | Grundsatz der Öffentlichkeit | 141 |
| I. | Grundsatz der Öffentlichkeit in der Bundesrepublik Deutschland | 141 |
| II. | Grundsatz der Öffentlichkeit in anderen Mitgliedstaaten der EU | 142 |
| III. | Grundsatz der Öffentlichkeit im Recht der Europäischen Union | 144 |
| § 5 | Europarechtlicher Parteienbegriff als Voraussetzung einer Finanzierung | 147 |
| A. | Begriffsbestimmung des Art. 2 VO | 152 |
| I. | Politische Partei | 153 |
| II. | Bündnis politischer Parteien | 153 |
| 1. | Grammatikalische Auslegung | 154 |
| 2. | Historische Auslegung | 155 |
| 3. | Rechtsvergleichende Auslegung | 157 |
| a) | Anwendbarkeit der rechtsvergleichenden Auslegung | 157 |
| b) | Rechtsvergleichung | 158 |
| c) | Übertragbarkeit des Prinzips der Bürgervereinigungen der Mitgliedstaaten | 161 |
| d) | Ergebnis | 164 |
| 4. | Systematische Auslegung | 165 |
| 5. | Teleologische Auslegung | 167 |
| 6. | Schlussfolgerungen | 174 |

| | |
|--|------------|
| B. Voraussetzungen des Art. 3 Abs. 1 VO | 177 |
| I. Rechtspersönlichkeit | 177 |
| II. Transnationaler Erfolg | 179 |
| 1. Transnationalität | 180 |
| a) Transnationalität als Voraussetzung des primärrechtlichen Parteienbegriffs | 180 |
| b) Vereinbarkeit der Voraussetzung der Transnationalität mit dem Primärrecht | 186 |
| c) Ausgestaltung der Transnationalität | 190 |
| d) Zusammenfassung | 192 |
| 2. Erfolgsabhängiger Bezugspunkt | 192 |
| a) Mindestquorum bei Wahlen zum Europäischen Parlament nach Art. 3 Abs. 1 b) UAbs. 2 VO | 193 |
| b) Vertretung in Parlamenten auf europäischer, nationaler oder regionaler Ebene nach Art. 3 Abs. 1 b) UAbs. 1 VO | 196 |
| aa) Vereinbarkeit mit dem Primärrecht | 196 |
| bb) Voraussetzungen des Art. 3 Abs. 1 b) UAbs. 1 VO | 200 |
| III. Beachten der Grundsätze, auf denen die Europäische Union beruht | 204 |
| 1. Vereinbarkeit der Vorschrift mit dem Primärrecht | 205 |
| a) Zulässigkeit des Ausschlusses politischer Parteien von der öffentlichen Finanzierung | 206 |
| b) Bestimmtheit der Vorschrift | 213 |
| 2. Anwendung der Vorschrift | 214 |
| a) Schutzgüter des Art. 3 Abs. 1 c) VO | 217 |
| aa) Freiheit | 217 |
| bb) Demokratie | 218 |
| cc) Achtung der Menschenrechte und der Grundfreiheiten | 220 |
| dd) Rechtsstaatlichkeit | 222 |
| b) Beachten der Schutzgüter | 223 |
| IV. Teilnahme an Wahlen zum Europäischen Parlament | 227 |
| V. Programm und Satzung | 229 |
| C. Zusammenfassung | 230 |
| § 6 Grenzen und Verteilungskriterien der öffentlichen Mittel | 232 |
| A. Obergrenzen | 233 |
| I. Regelung der relativen Obergrenze | 233 |
| 1. Europarechtliche Gebotenheit einer relativen Obergrenze | 233 |
| 2. Erforderlicher Anteil der eigenen Finanzierung | 235 |

| | |
|---|------------|
| 3. Einnahmearten des privaten Finanzierungsanteils | 240 |
| 4. Zusammenfassung | 244 |
| II. Fehlende absolute Obergrenze | 245 |
| B. Erfolgsabhängige öffentliche Finanzierung | 250 |
| I. Zugang zum erfolgsabhängigen Betrag | 251 |
| 1. Regelung in den Mitgliedstaaten | 252 |
| 2. Regelung auf europäischer Ebene | 254 |
| II. Verteilung des erfolgsabhängigen Betrages | 259 |
| C. Sockelbetrag | 266 |
| I. Zulässigkeit eines Sockelbetrages | 266 |
| 1. Vereinbarkeit mit der Chancengleichheit politischer Parteien | 267 |
| 2. Vereinbarkeit mit dem Grundsatz der „Unionsfreiheit“ politischer Parteien | 270 |
| 3. Vereinbarkeit mit dem Recht auf gleiche Teilhabe an der politischen Willensbildung der Unionsbürger | 272 |
| II. Verhältnis des Sockelbetrages zum erfolgsabhängigen Anteil | 275 |
| III. Zugang zum Sockelbetrag | 278 |
| § 7 Verfahren zur Festsetzung der öffentlichen Mittel | 279 |
| A. Gewährung der öffentlichen Mittel | 280 |
| I. Festlegung der Mittel im Haushalt | 280 |
| II. Antragsverfahren | 282 |
| 1. Aufforderung zur Einreichung eines Antrags | 282 |
| 2. Form- und Fristerfordernisse bei Antragstellung | 282 |
| a) Frist | 282 |
| b) Form | 284 |
| 3. Unvollständige oder unklare Anträge | 284 |
| III. Entscheidung über die öffentliche Finanzierung | 287 |
| IV. Unterrichtung der antragstellenden Parteien über die Gewährung der Finanzhilfe | 288 |
| V. Beschluss über die Gewährung der Finanzhilfe | 288 |
| VI. Vorfinanzierung (Erste Stufe der Auszahlung) | 289 |
| VII. Festlegung der endgültigen Finanzhilfe und Auszahlung des Restbetrages (Zweite Stufe der Auszahlung) | 290 |
| 1. Festlegung der endgültigen Finanzhilfe | 290 |
| a) Prüfung durch das Präsidium | 290 |

| | |
|---|------------|
| b) Ermittlung des endgültigen Gesamtbetrages | 292 |
| c) Festlegung des Betrages der endgültigen Finanzhilfe | 293 |
| 2. Zuschussfähige Ausgaben | 293 |
| a) Allgemeine Kriterien der Zuschussfähigkeit | 293 |
| b) Besondere zuschussfähige Ausgaben | 296 |
| c) Ausschluss der Zuschussfähigkeit | 298 |
| 3. Auszahlung des Restbetrages | 299 |
| VIII. Übertragung auf das nachfolgende Haushaltsjahr | 299 |
| IX. Kontrollen und Rechnungsprüfung | 301 |
| X. Aussetzung, Kürzung und Beendigung der Finanzhilfe | 301 |
| 1. Aussetzung und Kürzung der Finanzhilfe | 302 |
| a) Formelle Voraussetzungen der Aussetzung bzw. Kürzung | 302 |
| b) Materielle Aussetzungs- und Kürzungsgründe | 302 |
| c) Rechtsfolgen | 304 |
| 2. Einstellung der Finanzhilfe | 304 |
| a) Materielle Einstellungsgründe | 304 |
| b) Formelle Voraussetzungen der Einstellung | 308 |
| c) Rechtsfolge | 309 |
| XI. Einziehungsverfahren | 310 |
| XII. Sanktionsverfahren | 310 |
| XIII. Rechtsschutz | 312 |
| B. Nachprüfung der Parteieigenschaften nach Art. 5 VO | 314 |
| I. Nachprüfung nach Art. 5 Abs. 1 VO | 314 |
| II. Nachprüfung nach Art. 5 Abs. 2 VO | 314 |
| § 8 Zusammenfassung | 320 |
| Literaturverzeichnis | 325 |
| Sachverzeichnis | 346 |