

# Inhaltsübersicht

Vorwort .....	V
Inhaltsverzeichnis .....	XI
Abkürzungsverzeichnis .....	XXVII
Literatur .....	XXXVII
<b>1. Teil. Verwaltung und Verwaltungsrecht .....</b>	<b>1</b>
§ 1 Verwaltung .....	1
§ 2 Zur Geschichte der Verwaltung und des Verwaltungsrechts; Verfassung und Verwaltung; Europäische Integration .....	13
§ 3 Recht der Verwaltung .....	37
§ 4 Rechtsquellen des Verwaltungsrechts .....	69
§ 5 Verwaltungsverfahrensgesetz (VwVfG) .....	109
<b>2. Teil. Grundbegriffe des Verwaltungsrechts .....</b>	<b>127</b>
§ 6 Grundsatz der Gesetzmäßigkeit der Verwaltung .....	127
§ 7 Ermessen und unbestimmter Rechtsbegriff .....	147
§ 8 Subjektives öffentliches Recht und Verwaltungsrechtsverhältnis .....	184
<b>3. Teil. Verwaltungshandeln: Verwaltungsakt .....</b>	<b>209</b>
§ 9 Begriff, Bedeutung und Arten des Verwaltungsakts .....	212
§ 10 Rechtmäßigkeit und Wirksamkeit von Verwaltungsakten .....	270
§ 11 Rücknahme und Widerruf von Verwaltungsakten .....	327
§ 12 Nebenbestimmungen zu Verwaltungsakten .....	396
<b>4. Teil. Verwaltungshandeln: Übrige Handlungsformen .....</b>	<b>416</b>
§ 13 Rechtsverordnung .....	416
§ 14 Öffentlich-rechtlicher Vertrag .....	430
§ 15 Schlichtes Verwaltungshandeln .....	473
§ 16 Plan und Planung .....	486
§ 17 Verwaltungsprivatrechtliches Handeln; Subventionierung; Vergabe öffentlicher Aufträge .....	504
§ 18 E-Government .....	526
<b>5. Teil. Verwaltungsverfahren und Verwaltungsvollstreckung .....</b>	<b>548</b>
§ 19 Verwaltungsverfahren .....	548
§ 20 Verwaltungsvollstreckung und Verwaltungsanktionen .....	582

<b>6. Teil. Verwaltungsorganisation</b> .....	602
§ 21 Grundstrukturen des Verwaltungsorganisationsrechts .....	602
§ 22 Unmittelbare Staatsverwaltung .....	630
§ 23 Mittelbare Staatsverwaltung .....	654
§ 24 Verwaltungsvorschriften .....	694
<b>7. Teil. Recht der staatlichen Einstandspflichten (Ersatzleistungen)</b> ....	719
§ 25 Grundlagen .....	719
§ 26 Amtshaftung nach Art. 34 GG/§ 839 BGB .....	726
§ 27 Entschädigung für Beeinträchtigungen des Eigentums .....	775
§ 28 Aufopferungsanspruch .....	849
§ 29 Weitere Anspruchsgrundlagen .....	858
§ 30 Folgenbeseitigungsanspruch .....	879
§ 31 Haftung für Verstöße gegen europäisches Unionsrecht .....	890
Sachverzeichnis .....	899

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort .....	V
Inhaltsübersicht .....	IX
Abkürzungsverzeichnis .....	XXVII
Literatur .....	XXXVII

## 1. Teil. Verwaltung und Verwaltungsrecht

<b>§ 1 Verwaltung</b> .....	1
I. Begriff der Verwaltung .....	1
1. Verschiedene Verwaltungsbegriffe .....	1
2. Verwaltung im materiellen Sinn .....	2
3. Typische Merkmale der Verwaltung .....	5
II. Vielgestaltigkeit der Verwaltung .....	6
1. Gegenstand der Verwaltung .....	6
2. Aufgaben oder Zwecksetzungen der Verwaltung .....	6
3. Rechtswirkungen der Verwaltungsmittel für den Bürger .....	9
4. Rechtsformen der Verwaltung .....	11
5. Grad der Gesetzesbindung .....	11
6. Gliederung der Verwaltungsorganisation .....	12
<b>§ 2 Zur Geschichte der Verwaltung und des Verwaltungsrechts;</b> <b>Verfassung und Verwaltung; Europäische Integration</b> .....	13
I. Verfassungsabhängigkeit der Verwaltung .....	13
II. Epochen der Verwaltungsgeschichte .....	15
1. Verwaltung im absoluten Staat des 17. und 18. Jahrhunderts ....	15
2. Verwaltung im liberalen Rechtsstaat des 19. Jahrhunderts .....	16
3. Verwaltung im sozialen Rechtsstaat des 20. Jahrhunderts .....	17
III. Entwicklung des Verwaltungsrechts .....	18
IV. Verwaltungsrecht unter dem Grundgesetz .....	22
1. Umfassende Grundgesetzbindung .....	23
2. Eigenständigkeit der Verwaltung zwischen Gesetzgebung und gerichtlicher Kontrolle .....	23
3. Aufgaben der Leistungs- und Lenkungsverwaltung .....	23
4. Bürger als selbstständige Person, nicht als Verwaltungsuntertan .....	24
5. Verfassungsrechtliche Folgerungen für das Verwaltungsrecht .....	24
6. Neuere Reformdiskussion .....	25
7. Verwaltungsrecht in der Corona-Pandemie .....	25
8. Verwaltungswirklichkeit .....	26

V. Verwaltungsrecht in der ehemaligen DDR und im Einigungsvertrag .....	27
1. Verwaltungsrecht in der DDR .....	27
2. Verwaltungsrecht vor und während der Wiedervereinigung .....	29
VI. Europäische Integration .....	30
1. Einwirkungen des Unionsrechts auf das deutsche Verwaltungsrecht .....	30
2. Vollzug des Unionsrechts .....	34
<b>§ 3 Recht der Verwaltung .....</b>	<b>37</b>
I. Verwaltungsrecht .....	37
1. Allgemeines und besonderes Verwaltungsrecht .....	37
2. Außenrecht und Innenrecht .....	39
II. Verwaltungsrecht als Teil des öffentlichen Rechts und seine Abgrenzung zum Privatrecht .....	40
1. Unterscheidung von öffentlichem Recht und Privatrecht .....	40
2. Abgrenzungstheorien .....	43
3. Abgrenzung und Zuordnung .....	45
III. Handeln der Verwaltung nach Privatrecht; Verwaltungsprivatrecht .....	46
1. Bedarfsdeckungsverwaltung .....	47
2. Erwerbswirtschaftliche Betätigung der Verwaltung .....	49
3. Wahrnehmung von Verwaltungsaufgaben in der Form des Privatrechts .....	51
4. Grundrechtsbindung .....	54
IV. Zuordnung gesetzlich nicht eindeutig erfasster Fälle .....	56
1. Realakte .....	56
2. Rechtsakte .....	58
V. Subsidiäre Anwendung privatrechtlicher Vorschriften im Verwaltungsrecht .....	62
1. Problematik und Anwendungsbereich .....	62
2. Begründung .....	63
3. Auswirkungen der Schuldrechtsreform, insbesondere für die Verjährung .....	64
4. Rückwirkungen auf das Verwaltungsprivatrecht .....	67
<b>§ 4 Rechtsquellen des Verwaltungsrechts .....</b>	<b>69</b>
I. Rechtsquellen- und Rangordnungslehre .....	69
II. Überblick über die geltenden Rangordnungsverhältnisse .....	72
1. Rechtskreise und Rechtssätze .....	72
2. Rangordnung .....	72
3. Verfahrensrechtliche Aspekte .....	74
III. Geschriebene Rechtsquellen des deutschen Rechts: Verfassung, formelles Gesetz, Rechtsverordnung und Satzung .....	75
1. Verfassung .....	75
2. Formelle Gesetze .....	75

3. Rechtsverordnungen .....	77
4. Satzungen .....	79
IV. Gewohnheitsrecht .....	82
1. Begriff und Voraussetzungen .....	82
2. Geltungsbereich .....	83
V. Allgemeine Grundsätze des Verwaltungsrechts und Richterrecht .....	84
1. Allgemeinen Grundsätze des Verwaltungsrechts .....	84
2. Richterrecht .....	86
VI. Verwaltungsvorschriften .....	88
VII. Bundesrecht und Landesrecht .....	89
1. Formelle Gesetze .....	89
2. Rechtsverordnungen .....	89
3. Satzungen .....	90
4. Gewohnheitsrecht .....	90
5. Allgemeine Grundsätze des Verwaltungsrechts .....	91
VIII. Einzelfragen der Rangordnung der Rechtsquellen .....	91
1. Normenkollisionen .....	91
2. Einordnung des Gewohnheitsrechts .....	95
3. Prüfungs- und Verwerfungskompetenz .....	96
IX. Unionsrecht .....	101
1. Primär- und Sekundärrecht .....	101
2. Rangordnung, Prüfungs- und Verwerfungskompetenz .....	103
3. Grund und Grenzen des unionsrechtlichen Anwendungsvorrangs .....	105
X. Völkerrecht .....	108
<b>§ 5 Verwaltungsverfahrensgesetz (VwVfG) .....</b>	<b>109</b>
I. Entstehung und Weiterentwicklung des VwVfG .....	110
1. Vorgeschichte .....	110
2. Gesetzentwürfe .....	111
3. Parallelgesetze .....	112
4. Änderungen des VwVfG .....	113
II. Bedeutung des VwVfG .....	116
III. Anwendungsbereich des VwVfG .....	117
1. Öffentlich-rechtliche Verwaltungstätigkeit .....	117
2. Bundesbehörden .....	117
3. Beschränkung auf bestimmte Verwaltungsverfahren .....	119
4. Bereichsausschlussklausel .....	119
5. Subsidiaritätsklausel .....	120
IV. Verwaltungsverfahrensgesetze der Länder .....	121
1. Überblick .....	121
2. Anwendbarkeit .....	123
3. Weitergehende Anwendbarkeit der Verwaltungsverfahrensgesetze .....	124
V. Europarechtliche Dimensionen .....	125

## 2. Teil. Grundbegriffe des Verwaltungsrechts

<b>§ 6 Grundsatz der Gesetzmäßigkeit der Verwaltung</b> .....	127
I. Grundsatz des Vorrangs des Gesetzes .....	127
II. Grundsatz des Vorbehalts des Gesetzes .....	128
1. Begriffsbestimmung .....	128
2. Begründung .....	129
3. Reichweite und Regelungsdichte des Gesetzesvorbehalts .....	132
4. Einzelbereiche .....	135
<b>§ 7 Ermessen und unbestimmter Rechtsbegriff</b> .....	147
I. Vorbemerkungen .....	147
1. Gesetzesanwendung der Verwaltung .....	147
2. Verwaltungsgerichtliche Kontrolle .....	148
3. Lockerungen der Gesetzesbindung .....	149
II. Ermessen der Verwaltung .....	150
1. Begriff .....	150
2. Voraussetzungen des Ermessens .....	151
3. Bedeutung des Ermessens .....	153
4. Ermessensbindungen .....	155
5. Ermessensfehler .....	156
6. Ermessensreduzierung .....	158
III. Unbestimmter Rechtsbegriff und Beurteilungsspielraum .....	159
1. Unbestimmter Rechtsbegriff .....	159
2. Lehre vom Beurteilungsspielraum .....	162
3. Beurteilungsspielraum in der Rechtsprechung .....	165
4. Verwaltungsgerichtliche Kontrollgrenzen bei faktischer Unaufklärbarkeit .....	172
IV. Verschränkungen und Lösungen .....	173
1. Koppelungsvorschriften .....	173
2. Austauschbarkeit von unbestimmtem Rechtsbegriff und Ermessenseinräumung .....	175
3. Gegenläufige Tendenzen bei Ermessensermächtigung und unbestimmtem Rechtsbegriff .....	175
4. Stellungnahme .....	176
V. Planerische Gestaltungsfreiheit .....	179
VI. Regulierungsermessen .....	181
<b>§ 8 Subjektives öffentliches Recht und Verwaltungsrechtsverhältnis</b> .....	184
I. Subjektives öffentliches Recht .....	184
1. Begriff des subjektiven öffentlichen Rechts .....	184
2. Bedeutung des subjektiven Rechts .....	185
3. Voraussetzungen des subjektiven öffentlichen Rechts .....	187
4. Subjektive Rechte und Grundrechte .....	191
5. Anspruch auf fehlerfreie Ermessensentscheidung .....	195
6. Subjektives Recht im Unions- und Völkerrecht .....	196

II. Verwaltungsrechtsverhältnis .....	198
1. Begriff .....	198
2. Bedeutung .....	199
3. Arten von Verwaltungsrechtsverhältnissen .....	199
4. Verwaltungsrechtsverhältnis als Grundlage oder Richtpunkt einer Verwaltungsrechtsdogmatik? .....	202
III. Besonderes Gewaltverhältnis .....	203
1. Begriff und Herkunft .....	204
2. Abbau des besonderen Gewaltverhältnisses .....	204
<b>3. Teil. Verwaltungshandeln: Verwaltungsakt</b>	
<b>§ 9 Begriff, Bedeutung und Arten des Verwaltungsakts .....</b>	<b>212</b>
I. Entwicklung und allgemeine Bestimmung .....	212
II. Begriffsmerkmale des Verwaltungsakts .....	213
1. Regelung .....	213
2. Hoheitlich .....	218
3. Einzelfallregelung .....	219
4. Behörde .....	224
5. Unmittelbare Rechtswirkung nach außen .....	225
III. Allgemeinverfügung .....	231
1. Begriff .....	231
2. Maßgebliches Recht .....	234
3. Insbesondere: Verkehrszeichen .....	234
IV. Bedeutung des Verwaltungsakts .....	239
1. Rechtliche Einordnung .....	239
2. Rechtliche Eigenarten des Verwaltungsakts .....	240
3. Funktion des Verwaltungsakts .....	241
4. Verwaltungsakt und gerichtliches Urteil .....	243
V. Arten der Verwaltungsakte .....	244
1. Befehlende, gestaltende und feststellende Verwaltungsakte .....	244
2. Begünstigende und belastende Verwaltungsakte .....	245
3. Kontrollerlaubnis und Ausnahmegewilligung .....	246
4. Dinglicher Verwaltungsakt .....	251
5. Zusage, Zusicherung, Auskunft, Vorbescheid, Teilgenehmigung, vorläufiger Verwaltungsakt und vorsorglicher Verwaltungsakt .....	253
6. Fiktiver Verwaltungsakt .....	260
7. Interföderale und transnationale Verwaltungsakte .....	260
VI. Bekanntgabe des Verwaltungsakts .....	262
1. Allgemeine Bedeutung .....	262
2. Voraussetzungen der Bekanntgabe .....	264
3. Förmliche Zustellung .....	265
4. Öffentliche Bekanntgabe .....	266

<b>§ 10 Rechtmäßigkeit und Wirksamkeit von Verwaltungsakten</b> .....	270
I. Unterscheidung von Rechtmäßigkeit und Wirksamkeit,	
Bestandskraft .....	270
1. Rechtmäßigkeit .....	270
2. Wirksamkeit .....	271
3. Bestandskraft .....	273
II. Voraussetzungen der Rechtmäßigkeit des Verwaltungsakts .....	276
1. Ermächtigungsgrundlage und Verwaltungsaktbefugnis .....	279
2. Formelle Rechtmäßigkeit .....	284
3. Materielle Rechtmäßigkeit .....	287
III. Heilung und Erheblichkeit von Verfahrensfehlern .....	290
1. Problematik .....	290
2. Heilung von Verfahrensfehlern .....	291
3. Erheblichkeit von Verfahrensfehlern (§ 46 VwVfG) .....	295
IV. Folgen der Rechtswidrigkeit: Anfechtbarkeit und	
Aufhebbarkeit .....	298
1. Grundlagen zur Anfechtbarkeit und Aufhebbarkeit .....	298
2. Widerspruchsverfahren .....	300
3. Anfechtungsklage .....	305
4. Verpflichtungsklage .....	308
5. Vorläufiger Rechtsschutz .....	310
V. Nichtigkeit als Ausnahme .....	312
1. Voraussetzungen .....	312
2. Konsequenzen der Nichtigkeit .....	315
VI. Umdeutung und Berichtigung .....	317
1. Voraussetzungen .....	317
2. Rechtsfolgen des § 47 VwVfG .....	318
3. Abgrenzung zur Berichtigung offener Unrichtigkeiten .....	319
VII. Teilrechtswidrigkeit .....	320
VIII. Erledigung .....	322
<b>§ 11 Rücknahme und Widerruf von Verwaltungsakten</b> .....	327
I. Allgemeines .....	327
1. Rechtsgrundlagen .....	327
2. Begriff und Abgrenzung .....	329
3. Gegenstand der Rücknahme und des Widerrufs .....	330
4. Teilaufhebung .....	331
5. Differenzierung der Rücknahme und des Widerrufs nach der	
Rechtswirkung für den Betroffenen .....	332
6. Unterscheidung zwischen Rücknahme und Widerruf .....	334
7. Rechtsnatur der Rücknahme und des Widerrufs .....	337
II. Rücknahme begünstigender Verwaltungsakte .....	338
1. Entwicklung und Problematik .....	338
2. Rücknahmeregelung des § 48 VwVfG im Überblick .....	342
3. Vertrauensschutz nach §§ 48 I 2, II, III VwVfG .....	344
4. Rücknahmefrist (§ 48 IV VwVfG) .....	349

5. Erstattung und Entschädigung .....	352
6. Rücknahme unionsrechtswidriger Verwaltungsakte .....	356
III. Widerruf begünstigender Verwaltungsakte .....	361
1. Allgemeines .....	361
2. Einzelne Widerrufsgründe des § 49 II und III VwVfG .....	363
3. Vertrauensschutz, Entschädigung und Erstattung .....	367
IV. Rücknahme und Widerruf belastender Verwaltungsakte .....	369
1. Rücknahme belastender Verwaltungsakte .....	369
2. Widerruf belastender Verwaltungsakte .....	372
V. Wiederaufgreifen des Verfahrens .....	375
1. Problematik .....	375
2. Systematik .....	377
3. Wiederaufgreifen im engeren Sinne (§ 51 I VwVfG) .....	379
4. Wiederaufgreifen im weiteren Sinne .....	385
VI. Aufhebbarkeit von begünstigenden Verwaltungsakten mit belastender Drittwirkung .....	388
1. Anfechtung .....	388
2. Rücknahme und Widerruf .....	388
3. Sonderregelung des § 50 VwVfG .....	389
<b>§ 12 Nebenbestimmungen zu Verwaltungsakten .....</b>	<b>396</b>
I. Allgemeines .....	396
1. Bedeutung von Nebenbestimmungen .....	396
2. Abgrenzung zwischen Inhaltsbestimmung und Nebenbestimmung .....	397
II. Arten der Nebenbestimmungen .....	398
1. Befristung und Bedingung .....	398
2. Widerrufsvorbehalt .....	399
3. Auflage .....	400
4. Auflagenvorbehalt .....	402
III. Abgrenzung und Auslegung .....	403
1. Modifizierte Gewährung .....	403
2. Auslegung: Abgrenzung der Nebenbestimmungsarten in der Praxis .....	406
IV. Zulässigkeit von Nebenbestimmungen .....	407
1. Sonderregelungen .....	407
2. Regelung des § 36 VwVfG .....	407
3. Allgemeine Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen .....	408
V. Rechtsschutz gegen Nebenbestimmungen .....	409
1. Kontroverse in Rechtsprechung und Literatur .....	409
2. Rechtsprechung des Bundesverwaltungsgerichts .....	411

#### 4. Teil. Verwaltungshandeln: Übrige Handlungsformen

<b>§ 13 Rechtsverordnung</b> .....	416
I. Rechtsverordnung als Rechtsnorm und Verwaltungsinstrument .....	416
1. Rechtsnorm .....	416
2. Verwaltungsinstrument .....	416
3. Abgrenzung .....	417
II. Rechtliche Voraussetzungen der Rechtsverordnung .....	417
1. Ermächtigungsgrundlage .....	418
2. Formelle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen .....	420
3. Materielle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen .....	423
4. Ermessen .....	424
III. Rechtswidrigkeit der Rechtsverordnung und Rechtsschutz .....	424
1. Rechtswidrigkeit .....	424
2. Rechtsschutz .....	425
<b>§ 14 Öffentlich-rechtlicher Vertrag</b> .....	430
I. Rechtsgrundlagen .....	430
1. Regelungen des VwVfG .....	430
2. Regelungen im Sozialleistungs- und Abgabenrecht .....	431
3. Städtebauliche Verträge .....	432
4. Weitere Anwendungsbereiche .....	433
II. Begriff und Abgrenzung des öffentlich-rechtlichen Vertrags .....	435
1. Begriff .....	435
2. Abgrenzung zum privatrechtlichen Vertrag .....	436
3. Arten des öffentlich-rechtlichen Vertrags .....	440
4. Verhältnis von Verwaltungsakt und öffentlich-rechtlichen Vertrag .....	444
III. Entwicklung und Bedeutung des Vertrags zwischen Staat und Bürger .....	446
1. Entwicklung .....	446
2. Bedeutung und Problematik des öffentlich-rechtlichen Vertrags .....	448
IV. Rechtliche Voraussetzungen des öffentlich-rechtlichen Vertrags .....	450
1. Zulässigkeit der Vertragsform .....	450
2. Formelle Rechtmäßigkeit des öffentlich-rechtlichen Vertrags .....	452
3. Materielle Rechtmäßigkeit des öffentlich-rechtlichen Vertrags .....	454
V. Rechtsfolgen der Rechtswidrigkeit von öffentlich-rechtlichen Verträgen .....	457
1. Überblick über die Regelung des § 59 VwVfG .....	458
2. Nichtigkeitsgründe des § 59 II VwVfG .....	458
3. Nichtigkeitsgründe des § 59 I VwVfG .....	459
4. Verstoß gegen EU-Recht .....	462

5. Folgen der Nichtigkeit des öffentlich-rechtlichen Vertrags .....	462
6. Problematik der Fehlerregelung des § 59 VwVfG .....	463
VI. Abwicklung der Vertragsverhältnisse .....	466
1. Erfüllung und Leistungsstörungen .....	466
2. Anpassung und Kündigung in besonderen Fällen .....	466
3. Durchsetzung vertraglicher Ansprüche .....	467
VII. Hinweise zur Lösung von Fällen .....	469
<b>§ 15 Schlichtes Verwaltungshandeln .....</b>	<b>473</b>
I. Realakte .....	473
1. Begriff .....	473
2. Rechtliche Einordnung .....	474
II. Öffentliche Warnungen und anderes staatliches Informationshandeln .....	476
1. Begriffliche Bestimmung .....	476
2. Rechtliche Zulässigkeit .....	478
3. Staatliche Verbraucherinformation .....	479
III. Informelles Verwaltungshandeln .....	481
1. Abgrenzung und Bedeutung .....	481
2. Rechtliche Beurteilung .....	483
<b>§ 16 Plan und Planung .....</b>	<b>486</b>
I. Überblick und Bedeutung .....	486
1. Überblick .....	486
2. Bedeutung .....	490
II. Rechtliche Einordnung .....	492
1. Plan als Rechtsbegriff? .....	492
2. Bindungswirkung der Pläne .....	493
3. Rechtsnatur der Pläne .....	494
III. Plangewährleistung .....	497
1. Anspruch auf Planfortbestand? .....	498
2. Anspruch auf Planbefolgung? .....	500
3. Anspruch auf Übergangsregelungen und Anpassungshilfen? .....	501
4. Anspruch auf Entschädigung? .....	502
<b>§ 17 Verwaltungsprivatrechtliches Handeln; Subventionierung;     Vergabe öffentlicher Aufträge .....</b>	<b>504</b>
I. Verwaltungsprivatrechtliches Handeln der Verwaltung .....	504
II. Subventionierung .....	505
1. Begriff der Subvention .....	505
2. Merkmale der Subvention .....	507
3. Subventionsvergabe .....	509
III. Subventionsdarlehen .....	510
1. Zweistufentheorie .....	510
2. Alternativen .....	513

3. Stellungnahme .....	514
4. Zwischenschaltung einer Privatbank .....	515
IV. Sonstige Subventionen .....	516
1. Verlorene Zuschüsse .....	516
2. Bürgschaften .....	517
3. Realförderung .....	518
V. Vergabe öffentlicher Aufträge .....	519
1. Rechtsgrundlagen .....	519
2. Vergaberecht oberhalb der Schwellengrenze .....	520
3. Vergaberecht unterhalb der Schwellengrenze .....	522
VI. Unionsrechtliche Beihilfen .....	523
<b>§ 18 E-Government .....</b>	<b>526</b>
I. Von der automatischen Datenverarbeitung zur Digitalisierung von Verwaltung und Lebenswelt .....	526
II. Teilautomatisierung: Elektronischer Verwaltungsakt .....	530
1. Rechtliche Einordnung .....	530
2. Sonderregelungen .....	531
3. Rechtswidriger elektronischer Bescheid .....	533
III. Vollautomatisierung: Automatisiert erlassene Verwaltungsakte .....	534
IV. Elektronische und digitale Verwaltung .....	538
V. Datenschutz .....	543
<b>5. Teil. Verwaltungsverfahren und Verwaltungsvollstreckung</b>	
<b>§ 19 Verwaltungsverfahren .....</b>	<b>548</b>
I. Begriff und Arten des Verwaltungsverfahrens .....	548
1. Begriff .....	548
2. Arten der Verwaltungsverfahren .....	549
3. Bedeutung des Verwaltungsverfahrens .....	558
II. Beteiligte des Verwaltungsverfahrens .....	561
1. Grundsätzliche Anknüpfungspunkte .....	561
2. Regelungen des VwVfG .....	562
III. Ablauf des Verwaltungsverfahrens .....	564
1. Verfahrensbeginn .....	564
2. Verlauf des Verwaltungsverfahrens .....	565
3. Beendigung des Verfahrens .....	566
IV. Verfahrensrechte der Beteiligten .....	566
1. Recht auf Anhörung (§ 28 VwVfG) .....	567
2. Recht auf Akteneinsicht (§ 29 VwVfG) .....	568
3. Exkurs: Allgemeiner Informationsanspruch .....	569
4. Recht auf Geheimhaltung (§ 30 VwVfG) .....	574
5. Beratungs- und Auskunftsrecht (§ 25 VwVfG) .....	574
6. Recht auf Vertretung (§ 14 VwVfG) .....	575
7. Exkurs: Pflichten der Beteiligten .....	577

8. Wirkung von Verfahrens- und Formfehlern .....	578
9. Rechtsschutz .....	578
<b>§ 20 Verwaltungsvollstreckung und Verwaltungssanktionen .....</b>	<b>582</b>
I. Begriff, Bedeutung und allgemeine Voraussetzungen der Verwaltungsvollstreckung .....	582
1. Begriff .....	582
2. Bedeutung .....	583
3. Gesetzliche Regelungen .....	585
4. Allgemeine Vollstreckungsvoraussetzungen .....	586
II. Vollstreckung wegen Geldforderungen .....	587
1. Voraussetzungen .....	587
2. Verfahren .....	587
3. Rechtsschutz .....	588
III. Erzwingung von Handlungen, Duldungen oder Unterlassungen .....	590
1. Zwangsmittel .....	590
2. Zwangsverfahren .....	594
3. Rechtsschutz .....	594
4. Sofortiger Vollzug und unmittelbare Ausführung .....	595
IV. Verwaltungssanktionen .....	598

**6. Teil. Verwaltungsorganisation**

<b>§ 21 Grundstrukturen des Verwaltungsorganisationsrechts .....</b>	<b>602</b>
I. Verwaltungsträger .....	602
1. Verwaltungsträger als Rechtsträger .....	602
2. Exkurs: Rechtsfähigkeit .....	603
3. Überblick über die verschiedenen Verwaltungsträger .....	604
4. Privatrechtlich organisierte Verwaltungsträger .....	607
5. Staatsvolk als Verwaltungsträger .....	609
II. Interne Organisation der Verwaltungsträger (Organ, Behörde, Amt) .....	609
1. Organ und Organwalter .....	609
2. Begriffsmerkmale des Organs .....	610
3. Verhältnis der Organe zueinander .....	611
4. Behörde .....	614
5. Organinterne Organisation .....	616
6. Organwalter und Amtswalter .....	616
7. Zusammenfassung .....	618
III. Zuständigkeit .....	618
1. Begriff und Bedeutung .....	618
2. Arten der Zuständigkeit .....	620
3. Bindungswirkung der Zuständigkeit .....	621
4. Organleihe .....	621
IV. Organisationsgewalt .....	623
1. Begriff .....	623

2. Träger der Organisationsgewalt .....	624
3. Rechtsnatur der Organisationsakte .....	627
<b>§ 22 Unmittelbare Staatsverwaltung .....</b>	<b>630</b>
I. Überblick .....	630
II. Verteilung der Verwaltungskompetenzen .....	631
1. Vollzug der Bundesgesetze .....	631
2. Verwaltungskompetenzen des Bundes .....	633
3. Verwaltungskompetenzen der Länder .....	635
4. Verwaltungsaufgaben der Gemeinden und Kreise .....	635
5. Vollzug des Unionsrechts .....	636
6. Verwaltungsorganisation als Folge der Verwaltungskompetenzen .....	638
III. Verwaltungsorganisation der Länder .....	639
1. Grundstruktur .....	639
2. Oberstufe .....	642
3. Mittelstufe .....	642
4. Unterstufe .....	643
5. Gemeindeebene .....	645
6. Organisation der Landesverwaltung .....	645
IV. Verwaltungsorganisation des Bundes .....	647
1. Grundstruktur .....	647
2. Behörden des Bundes .....	647
V. Zusammenwirken von Bund und Ländern .....	649
1. Grundlagen und Grenzen .....	649
2. Formen des Zusammenwirkens zwischen Bund und Ländern und der Länder untereinander im Bereich der Verwaltung .....	651
<b>§ 23 Mittelbare Staatsverwaltung .....</b>	<b>654</b>
I. Gemeinden und weitere Kommunalkörperschaften .....	655
1. Grundlagen .....	655
2. Organisation der Gemeinden .....	658
3. Aufgaben der Gemeinde .....	661
4. Staatliche Aufsicht .....	663
5. Landkreise, Kommunalkörperschaften und kommunale Zusammenarbeit .....	666
II. Übrige Körperschaften des öffentlichen Rechts .....	668
1. Überblick über die verschiedenen Arten der Körperschaften des öffentlichen Rechts .....	668
2. Begriff und Funktionen der Körperschaften .....	671
III. Rechtsfähige Anstalten des öffentlichen Rechts .....	678
1. Anstalt im Allgemeinen .....	678
2. Überblick über die verschiedenen Anstalten .....	679
3. Rechtsfähige Anstalt .....	680
IV. Stiftungen des öffentlichen Rechts .....	683
V. Beliehene .....	684
1. Begriff .....	684

2. Rechtsverhältnis zwischen dem beleihenden Verwaltungsträger und dem Beliehenen .....	685
3. Außenwirkung .....	686
4. Verwaltungshelfer .....	686
VI. Privatisierung .....	688
1. Bezugsfelder der Privatisierung .....	688
2. Zulässigkeit und Grenzen der Privatisierung .....	688
<b>§ 24 Verwaltungsvorschriften .....</b>	<b>694</b>
I. Einordnung .....	694
1. Begriffsbestimmung .....	694
2. Rechtsnatur .....	694
3. Problemübersicht .....	696
II. Funktionen der Verwaltungsvorschriften (Arten und Abgrenzung) .....	696
1. Arten der Verwaltungsvorschriften .....	696
2. Abgrenzung .....	700
III. Rechtswirkungen der Verwaltungsvorschriften .....	703
1. Innenwirkung .....	703
2. Mittelbare Außenwirkung .....	705
3. Keine unmittelbare Außenwirkung .....	710
4. Übersicht zur Außenwirkung bei einzelnen Arten von Verwaltungsvorschriften .....	712
IV. Erlass der Verwaltungsvorschrift; Fehlerfolgen und Rechtsschutz .....	714
1. Erlass der Verwaltungsvorschrift .....	714
2. Rechtsschutz .....	716
 <b>7. Teil. Recht der staatlichen Einstandspflichten (Ersatzleistungen)</b>	
<b>§ 25 Grundlagen .....</b>	<b>719</b>
I. Überblick über die verschiedenen Ansprüche und Haftungsinstitute .....	719
II. Reformbestrebungen und aktuelle Entwicklungen .....	721
III. Verfassungsrechtliche Vorgaben .....	723
1. Staatshaftung als rechtsstaatliches und grundrechtliches Gebot .....	723
2. Art. 34 GG im grundgesetzlichen Kontext .....	724
<b>§ 26 Amtshaftung nach Art. 34 GG/§ 839 BGB .....</b>	<b>726</b>
I. Grundlagen der Amtshaftung .....	726
1. Verschiedene Haftungsmodelle .....	726
2. Das geltende Recht in historischer Sicht .....	727
3. Gründe der Staatshaftung .....	728
4. Anspruchsgrundlage .....	729
5. Regressanspruch des Staates gegen die Amtswalter .....	729

II. Materiell-rechtliche Voraussetzungen .....	731
1. Ausübung eines öffentlichen Amtes .....	731
2. Verletzung einer einem Dritten gegenüber obliegenden Amtspflicht .....	734
3. Verschulden .....	742
4. Kausalität .....	744
III. Haftungsbeschränkungen .....	745
1. Haftungsbeschränkungen des § 839 BGB .....	746
2. Einschränkungen der Staatshaftung .....	751
IV. Verwirklichung des Anspruchs .....	755
1. Haftender Verwaltungsträger .....	755
2. Schadensersatz .....	757
3. Anspruchskonkurrenzen .....	758
4. Rechtsweg .....	759
5. Prüfungsumfang der Gerichte .....	759
V. Sonderfälle .....	761
1. Amtshaftung im Bereich der Rechtsetzung? .....	761
2. Amtshaftung zwischen Verwaltungsträgern? .....	764
3. Exkurs: Haftung nach Art. 104a V, VI, 109 V GG .....	766
4. Amtshaftung für die Verletzung von Unionsrecht? .....	768
VI. Exkurs: Die Haftung für rechtswidriges schuldhaftes Verhalten öffentlicher Bediensteter im privatrechtlichen Bereich .....	768
1. Einordnung und Abgrenzung .....	768
2. Haftung für Beamte .....	769
3. Haftung für sonstige Bedienstete .....	770
4. Regress .....	770
5. Posthaftung .....	770
VII. Zusammenfassender Überblick .....	771
<b>§ 27 Entschädigung für Beeinträchtigungen des Eigentums .....</b>	<b>775</b>
I. Entwicklung und Grundlagen .....	776
1. Historische Entwicklung bis zum Erlass des Grundgesetzes ....	776
2. Enteignungsrechtsprechung des BGH bis zum Nassauskiesungsbeschluss des BVerfG .....	779
3. Rechtsprechung des BVerfG .....	786
4. Reaktionen der Literatur und der Rechtsprechung .....	790
II. Enteignung .....	792
1. Struktur der Eigentums- und Enteignungsregelung .....	792
2. Tatbestand der Enteignung (Enteignungsbegriff) .....	794
3. Zulässigkeitsvoraussetzungen der Enteignung .....	804
4. Entschädigung .....	811
5. Gesetzliche Regelungen .....	815
III. Ausgleichspflichtige Inhalts- und Schrankenbestimmung .....	818
1. Grundlagen und Bedeutung .....	818
2. Anwendungsbereich .....	820

3. Voraussetzungen des eigentumsrechtlichen Ausgleichsanspruchs .....	822
4. Höhe des Ausgleichs .....	823
IV. Enteignungsgleicher Eingriff .....	824
1. Grundlagen .....	824
2. Begriff und Voraussetzungen des enteignungsgleichen Eingriffs .....	825
3. Einschränkung durch den Vorrang des Primärrechtsschutzes .....	830
4. Entschädigung .....	833
5. Anspruchskonkurrenzen .....	834
6. Ausdehnung der Entschädigung auf weitere Grundrechtsverletzungen? .....	837
V. Enteignender Eingriff .....	838
1. Fortbestand des enteignenden Eingriffs? .....	838
2. Voraussetzungen des enteignenden Eingriffs .....	840
3. Entschädigung .....	841
VI. Rechtswegfragen .....	841
1. Enteignungsentuschädigung .....	841
2. Eigentumsrechtlicher Ausgleichsanspruch .....	842
3. Enteignungsgleicher Eingriff .....	842
4. Enteignender Eingriff .....	843
VII. Hinweise zur Lösung von Fällen .....	843
<b>§ 28 Aufopferungsanspruch</b> .....	849
I. Grundlagen und Anwendungsbereich .....	849
1. Rechtsgrundlagen und Grundgedanke .....	849
2. Anwendungsbereich .....	850
II. Voraussetzungen des Aufopferungsanspruchs .....	852
1. Verletzung eines nicht vermögenswerten Rechts .....	852
2. Hoheitlicher Eingriff .....	853
3. Sonderopfer .....	854
III. Rechtsfolgen .....	856
IV. Überblick über die allgemeinen Entschädigungs- und Schadensersatzansprüche .....	856
<b>§ 29 Weitere Anspruchsgrundlagen</b> .....	858
I. Schadensersatzansprüche aus verwaltungsrechtlichen Schuldverhältnissen .....	858
1. Begriff .....	858
2. Maßgebliche Haftungsvorschriften .....	860
3. Haftungsbeschränkungen .....	861
4. Verhältnis zur Amtshaftung .....	862
5. Rechtsweg .....	863
II. Ansprüche aus Geschäftsführung ohne Auftrag (GoA) .....	863
1. Anwendungsbereich der GoA .....	863
2. Fallkonstellationen .....	864

3. Ersatzansprüche .....	867
4. Rechtsweg .....	867
III. Gefährdungshaftung .....	868
1. Allgemeine Gefährdungshaftungstatbestände .....	868
2. Öffentlich-rechtliche Gefährdungshaftung .....	869
IV. Öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch .....	870
1. Grundlagen .....	870
2. Voraussetzungen des Erstattungsanspruchs .....	871
3. Geltendmachung des Erstattungsanspruchs .....	873
V. Sozialstaatlich motivierte Entschädigungsansprüche .....	873
1. Entschädigung für polizeirechtliche Störer .....	874
2. Entschädigung nach § 2 I Siebtes Buch Sozialgesetzbuch (SGB VII) .....	874
3. Entschädigung für Opfer von Gewalttaten .....	875
VI. Plangewährleistungsanspruch .....	875
<b>§ 30 Folgebeseitigungsanspruch .....</b>	<b>879</b>
I. Grundlagen .....	879
1. Begriff .....	879
2. Rechtsgrundlage .....	880
II. Voraussetzungen und Rechtsfolgen .....	882
1. Tatbestand des Folgebeseitigungsanspruchs .....	882
2. Rechtsfolgen .....	883
3. Grenzen des Folgebeseitigungsanspruchs .....	885
4. Mitverschulden? .....	885
III. Geltendmachung .....	886
IV. Exkurs: Der sozialrechtliche Herstellungsanspruch .....	886
<b>§ 31 Haftung für Verstöße gegen europäisches Unionsrecht .....</b>	<b>890</b>
I. Haftung der Europäischen Union .....	890
1. Voraussetzungen .....	890
2. Rechtsfolgen und Geltendmachung .....	892
II. Haftung der Mitgliedsstaaten .....	892
1. Grundlagen .....	892
2. Voraussetzungen des unionsrechtlichen Staatshaftungsanspruchs .....	893
3. Rechtsfolgen und Geltendmachung .....	896
Sachverzeichnis .....	899